

УТВЕРЖДАЮ
Губернатор Московской области,
Председатель Антитеррористической
комиссии Московской области



А.Ю. Воробьев

«30 октября 2019 г.

Комплексный план противодействия
идеологии терроризма в Московской области
на 2019 - 2023 годы

Московская область
2019 год

Общие положения

Реализация Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы позволила сформировать законодательные и организационные механизмы противодействия идеологии терроризма. Организовано кадровое, методическое и научное обеспечение данной деятельности, к ее осуществлению привлечены органы местного самоуправления.

Проведенная в Московской области субъектами противодействия терроризму работа способствовала снижению уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, а также повышению эффективности функционирования системы оказания на них профилактического воздействия.

В то же время активная пропагандистская и вербовочная деятельность международных террористических организаций (далее - МТО), базирующаяся на искажении традиционных религиозных постулатов, принимает новые организационные формы, для ее ведения используются современные средства коммуникации. Объектами вербовочных устремлений МТО зачастую становятся иностранные граждане, прибывшие по каналам трудовой миграции.

Настоящий Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Московской области на 2019-2023 годы (далее - Комплексный план) разработан в развитие Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, направлен на реализацию положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, а также других нормативных правовых актов Российской Федерации и Московской области в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства.

С учетом прогноза развития обстановки целью реализации мероприятий Комплексного плана является защита населения Московской области от пропагандистского (идеологического) воздействия МТО, сообществ и отдельных лиц. Приоритетными задачами, на решение которых направлены мероприятия Комплексного плана, являются:

- повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также поддавшими под ее влияние;
- реализация мер по формированию у населения Московской области антитеррористического сознания;
- совершенствование мер информационно - пропагандистского характера и защиты информационного пространства Подмосковья от идеологии терроризма;
- развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

Для достижения указанной цели и решения обозначенных задач необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий.

1. Профилактическая работа с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также поддавшими под ее влияние

В целях предупреждения вовлечения в террористическую деятельность лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, а также поддавших под ее влияние, обеспечить повышение эффективности:

1.1. Реализации социально - экономических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в отношении лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера, направленных на их ресоциализацию.

Исполнители: Министерство социального развития Московской области, ГУ МВД России по Московской области;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

1.2. Проведения с лицами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно - исполнительной системы, информационно - пропагандистских мероприятий по разъяснению преступной сущности и общественной опасности терроризма с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов.

Исполнители: УФСИН России по Московской области, совместно с органами местного самоуправления, на территории которых находятся исправительные учреждения;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

1.3. Осуществления с лицами, отбывающими наказание за совершение преступлений террористического характера, в том числе не связанное с лишением свободы, профилактических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в форме индивидуальных профилактических бесед с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов, в ходе которых разъяснить указанным лицам их моральную и правовую ответственность перед обществом, государством, социальные и правовые последствия террористической деятельности.

Исполнители: УФСИН России по Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

1.4. Проведения с членами семей¹ лиц, причастных к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе возвратившихся из стран с повышенной террористической активностью², бесед по разъяснению норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, а также оказания указанным лицам социальной, психологической и правовой помощи при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов.

Исполнители: ГУ МВД России по Московской области, Министерство социального развития Московской области, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

1.5. Организации работы по доведению лицам, прибывающим из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Московской области, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, с привлечением работодателей, представителей религиозных и общественных организаций.

Исполнители: ГУ МВД России по Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области, совместно с органами местного самоуправления;

¹ В Комплексном плане под членами семей понимаются: разделяющие идеологию терроризма супруг, супруга (в т.ч. вдовец, вдова), родители, дети, усыновители, усыновленные, братья и сестры.

² Здесь и далее перечень стран с повышенной террористической активностью предоставляется аппаратом Национального антитеррористического комитета (далее – аппарат НАК) в рамках ежегодных рекомендаций по планированию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части исполнения мероприятий Комплексного плана.

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

1.6. Проведения с лицами, прибывающими в Московскую область из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов) в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Исполнители: Министерство образования Московской области, Министерство культуры Московской области, Министерство физической культуры и спорта Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области, Главное управление региональной безопасности Московской области, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

1.7. Организации работы по изучению лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью на территории Московской области, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, традиционных российских духовно - нравственных ценностей¹ и современной религиозной ситуации в регионе пребывания.

Исполнители: Главное управление социальных коммуникаций Московской области, во взаимодействии с органами местного самоуправления;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

¹ К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины (статья 78 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683).

1.8. Проведения с молодежью¹, в том числе с лицами, состоящими на профилактическом учете и (или) находящимися под административным надзором в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности, профилактических мероприятий в форме индивидуальных (групповых) бесед по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма и привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей с привлечением к указанной работе представителей религиозных, общественных и спортивных организаций, психологов.

Исполнители: ГУ МВД России по Московской области, Министерство образования Московской области, Министерство физической культуры и спорта Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области, во взаимодействии с органами местного самоуправления;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

2. Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания

2.1. В целях развития у населения, прежде всего молодежи, активной гражданской позиции, направленной на неприятие идеологии терроризма, проводить общественно - политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября). При реализации указанных мероприятий обеспечить максимальный охват участников из различных категорий населения с привлечением видных федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта.

Исполнители: Министерство образования Московской области, Министерство культуры Московской области, Министерство физической культуры и спорта Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области, Главное управление по информационной политике Московской области, совместно с органами местного самоуправления;

¹ В Комплексном плане к числу молодежи отнесено население Российской Федерации (социальные группы) в возрасте от 14 до 23 лет.

Срок: ежегодно (сентябрь).

2.2. В целях снижения уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма:

2.2.1. Проводить на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно - просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно - нравственных ценностей.

Исполнители: Министерство образования Московской области, Министерство культуры Московской области, Министерство физической культуры и спорта Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

2.2.2. В рамках всероссийских и региональных молодежных форумов организовывать с привлечением лидеров общественного мнения¹ проведение тематических мероприятий по вопросам предупреждения распространения идеологии терроризма среди молодежи.

Исполнители: Главное управление социальных коммуникаций Московской области;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

2.2.3. Разработать и внедрить в практическую деятельность общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно - патриотических молодежных и детских объединений, информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по привитию традиционных российских духовно - нравственных ценностей. Обеспечить поддержку их деятельности.

¹ В настоящем Комплексном плане под лидерами общественного мнения понимаются лица, оказывающие влияние на мнение населения, прежде всего молодежи, интерпретируя (комментируя) содержание и смысл распространяемой ими информации о происходящих событиях.

Исполнители: Главное управление социальных коммуникаций Московской области, Министерство образования Московской области, во взаимодействии с ГУ МВД России по Московской области;

Срок: до 15 декабря 2019 года.

2.3. В целях предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма проводить регулярные встречи с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) по вопросам совершенствования форм и методов профилактической работы среди верующих.

Исполнители: Главное управление социальных коммуникаций Московской области;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

2.4. В целях привлечения институтов гражданского общества к участию в работе по созданию информационных материалов в области противодействия идеологии терроризма осуществлять поддержку творческих проектов антитеррористической направленности, в том числе в рамках реализуемых грантовых программ.

Исполнители: Министерство культуры Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

3. Совершенствование мер информационно - пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма

3.1. В целях совершенствования информационно - пропагандистских мер, направленных на противодействие идеологии терроризма:

3.1.1. Организовывать с привлечением лидеров общественного мнения, популярных блогеров создание и распространение в СМИ и сети «Интернет» информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области противодействия идеологии терроризма, в том числе основанных на обращениях (призывах) лиц, отказавшихся от террористической деятельности, а также их родственников.

Исполнители: Министерство культуры Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области, Главное управление по информационной политике Московской области, во взаимодействии с ГУ МВД России по Московской области, УФСБ России по г. Москве и Московской области, УФСИН России по Московской области, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

3.1.2. Обеспечить использование средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН), установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области профилактики терроризма.

Исполнители: ГУ МЧС России по Московской области, Главное управление по информационной политике Московской области, Министерство культуры Московской области;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

3.1.3. Обеспечить направление в Национальный антитеррористический комитет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном портале Национального антитеррористического комитета и для последующего использования в практической деятельности.

Исполнители: Главное управление региональной безопасности Московской области, Министерство образования Московской области, Главное управление по информационной политике Московской области;

Срок: до 25 июля, до 25 января ежегодно.

3.1.4. Обеспечить создание и функционирование на официальных сайтах органов исполнительной власти Московской области разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии, а также доступ к данным разделам с главных страниц указанных сайтов.

Исполнители: Главное управление по информационной политике Московской области, Главное управление региональной безопасности Московской области;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

4. Организационные и иные меры, направленные на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму

4.1. Обеспечить повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Исполнители: Управление государственной и муниципальной службы Администрации Губернатора Московской области, Главное управление региональной безопасности Московской области, Министерство образования Московской области (в части определения потребности в подготовке соответствующих специалистов);

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

4.2. В целях совершенствования научного и методического сопровождения деятельности в области противодействия идеологии терроризма организовать на системной основе разработку учебно - методических материалов по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма с учетом развития обстановки в указанной сфере.

Исполнители: Главное управление региональной безопасности Московской области, Министерство образования Московской области (в части определения актуальных вопросов и направления запросов);

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

4.3. Организовать внедрение в образовательный процесс образовательных организаций, разработанных Минобрнауки России и Минпросвещения России информационно - методических материалов по доведению до обучающихся норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной,

расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Исполнители: Министерство образования Московской области, во взаимодействии с Главным управлением региональной безопасности Московской области;

Срок: до 15 июня 2020 года.

4.4. Организовать внедрение в образовательный процесс образовательных организаций разработанных Минобрнауки России и Минпросвещения России, методик своевременного выявления в образовательных организациях высшего и (или) среднего профессионального образования обучающихся, подверженных воздействию идеологии терроризма или поддавших под ее влияние, а также оказания указанным лицам соответствующей психологической помощи.

Исполнители: Министерство образования Московской области, Главное управление региональной безопасности Московской области;

Срок: 15 июня 2021 года.

4.5. В целях совершенствования деятельности и обмена опытом по противодействию идеологии терроризма обеспечить проведение Конференций, форумов, семинаров, «круглых столов» и других мероприятий с последующим опубликованием их результатов, в том числе в сети «Интернет».

Исполнители: Министерство образования Московской области, Главное управление социальных коммуникаций Московской области, Главное управление региональной безопасности Московской области;

Срок: до 15 июня, до 15 декабря ежегодно.

5. Координация и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана

5.1. Координация и контроль деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской

Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана осуществляется Национальным антитеррористическим комитетом.

5.2. Координацию работы и контроль за реализацией мероприятий Комплексного плана в Московской области осуществляет Губернатор Московской области.

5.3. Руководители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и главы муниципальных образований Московской области несут персональную ответственность за исполнение мероприятий Комплексного плана.

6. Финансовое обеспечение деятельности по исполнению Комплексного плана

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией Комплексного плана, осуществляется за счет бюджетных средств, выделяемых на основную деятельность федеральных органов исполнительной власти, центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления, а также за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

Министр Правительства Московской области
по безопасности и противодействию коррупции



Р.А. Каратаев